7. Napirendi pont:

Előterjesztés a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 38/2009.(IX.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

ELŐTERJESZTÉS

a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 38/2009.(IX.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló rendelet felülvizsgálata vált szükségessé.
A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a 2017. évi munkatervére vonatkozóan a Miniszterelnökség utasításban rendelte el a helyi önkormányzatoknak a helyi népszavazással kapcsolatos önkormányzati rendeleteinek vizsgálatát.

A Kormányhivatal a Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 38/2009.(IX.01.) önkormányzati rendeletét az alapján vizsgálta meg, hogy az megfelel-e az európai polgári kezdeményezésről, valamint népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvényben foglaltaknak.
Megállapításra került, hogy a megváltozott jogi környezetre tekintettel a rendelet felülvizsgálata elmaradt, és a Képviselő-testület új rendeletet sem alkotott, ezért Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (2) bekezdése alapján az alábbi javaslattal élt, és ami alapján kérte, hogy a Képviselő-testület

- 2017. október 31-ig tárgyalja meg a javaslatot, vizsgálja felül az önkormányzati rendeletet és alkosson új rendeletet,
- a javaslat esetleges elutasításának okáról a polgármester a döntést követő 8 napon belül tájékoztassa a kormányhivatalt a Nemzeti Jogszabálytár informatikai felületén.
  A javaslat elutasítása esetén a határozatnak tartalmaznia kell az elutasítás indokait is, amelyek alapján a kormányhivatal dönthet egyéb intézkedés, szükséges esetén törvényességi felhívás alkalmazásáról.

Az Nsztv. 92. §-a alapján: „Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát."

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése szerint a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik. Az Nsztv. 92. §-a a jogalkotási kötelezettségnek való megfelelésre határidőt nem állapított meg, tehát a képviselő-testület köteles haladéktalanul eleget tenni.

A helyi rendeletet az időközben már nem hatályos helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény alapján alkotta meg. Az önkormányzati rendelet 1. § (3) bekezdése, a 14. § (1) bekezdése, valamint a 15. § (1) bekezdése is hivatkozik a már szintén hatályon kívül helyezett választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvényre. Ezenkívül az Nsztv. hatályba lépésével az országos népszavazásról és nép kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvény is hatálytalanná vált.
Az Nsztv. részletesen szabályozza a helyi népszavazás kezdeményezésére és a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat, ezért az erre vonatkozó hely szintű rendeletalkotás indokolatlan és párhuzamos szabályozást eredményez. Az Nsztv. hatályba lépésével a népi kezdeményezés intézménye megszűnt, helyébe az európai polgári kezdeményezés lépett, ezért a népi kezdeményezés helyi szintű szabályozása is szükségtelenné vált.

Tekintettel arra, hogy a helyi rendelet a Jat. 3. §-ába ütköző módon több olyan kérdésről rendelkezik, amelyet magasabb szintű jogszabály, az Nsztv. is részletesen szabályoz, továbbá mivel a helyi rendelet felhatalmazó rendelkezésének módosítására a Jat. 8. § (2) bekezdése egyébként sem ad lehetőséget, valamint a megváltozott jogszabályi környezetre tekintettel a Kormányhivatal javasolja a helyi rendelet felülvizsgálatát és új önkormányzati rendelet megalkotását.

BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Összefoglalva, az Nsztv. 92. §-a és az Nsztv. 34. §-a összességében arra ad felhatalmazást a képviselő-testület részére, hogy rendeletben állapítsa meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. a fentiek alapján a képviselő-testületnek rendeletalkotási kötelezettsége van.

Az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyről törvényben meghatározottak szerint lehet népszavazást tartani.

Az Nsztv. 34. §-a értelmében
„(1) Helyi népszavazást kezdeményezhet
a) a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,
b) a képviselő-testület bizottsága,
c) az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.
(2) A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményez."

A fentiek alapján javasoljuk a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 38/2009.(X.01.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését, és a helyi népszavazás kezdeményezéséről szóló új rendelet megalkotását, melyben a helyi népszavazást kezdeményező választópolgárok számát 20 %-ban javasoljuk megállapítani, tekintettel arra, hogy a 38/2009,(X.01.) önkormányzati rendeletben is ez a % volt megállapítva.
A 2014. évi önkormányzati választásokon a névjegyzékben lévő választópolgárok száma 1069 fő volt.

Kérjük a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, és a mellékelt rendelet-tervezet elfogadására.

Berekfürdő, 2017. október 11.

Előterjesztést készítette: Potornainé Szűcs Katalin aljegyző

Előterjesztést jóváhagyta: Molnár János polgármester

BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

Rendelet-tervezet:

Berekfürdő Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
___/___.(__.__.) önkormányzati rendelete

Berekfürdő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Helyi népszavazást Berekfürdő választópolgárainak legalább 20 %-a kezdeményezhet.

2. §

(1) E rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.
(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 38/2009.(X.01.) önkormányzati rendelet.

Molnár János
polgármester

dr. Vincze Anita
jegyző nevében és megbízásából

Potornainé Szűcs Katalin
aljegyző

BEREKFÜRDŐ KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
5309 Berekfürdő, Berek tér 15.
Tel/Fax: 59/519-002, www.berekfurdo.hu

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást.
A tárgykör szabályozása nélkül a választópolgári kezdeményezésre elrendelhető helyi népszavazási feltételek nem lennének teljes körűen megállapíthatóak. A rendeletben szereplő rendelkezésekkel – a törvényi szabályok kiegészítéseként – a Képviselő-testületnek rendelkezésére áll az a jogi feltételrendszer, amely szükséges egy helyi népszavazás elrendeléséhez.

Részletes indokolás

Az 1. § Berekfürdőn a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát rögzíti.
A 2. § a hatályba léptető rendelkezést jelöli meg.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

(a Jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján)

1. **Társadalmi hatások:** a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. Törvény (Nsztv.), amely egyértelművé teszi a jogalkalmazást. Az Nsztv. szabályait, helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok száma tekintetében az önkormányzati rendelet egészíti ki.

2. **Gazdasági, költségvetési hatások:** Nincs.

3. **Környezeti és egészségügyi következmények:** Nincs.

4. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A szabályozás többlet adminisztrációs terhet nem jelent.

5. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A helyi önkormányzatokról szóló törvény hatályon kívül helyezésével a helyi népszavazás és népi kezdeményezés szabályainak önkormányzati rendeletben történő szabályozására felhatalmazó rendelkezés is hatályát vesztette. Az Nsztv. részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást. A népi kezdeményezés intézménye megszűnt. A rendeletalkotás elmaradása jogszabálysértést eredményezne.

6. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.